



Ministero della cultura

SECRETARIATO GENERALE

Annullamento in autotutela del Decreto del Segretario Generale n. 683 del 03/08/2022 recante “Assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante per l’attuazione del “Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono e abbandonati” individuato dalla Regione Molise a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi - linea d’intervento A” finanziato dall’Unione europea – NextGenerationEU” e del Decreto del Direttore Generale incaricato n. 1135 del 01/12/2022 recante “Decreto di approvazione del Disciplinare d’obblighi sottoscritto tra il Ministero della Cultura (Segretariato Generale – Servizio VIII), il Soggetto Attuatore (Comune di Pietrabbondante) e la Regione Molise per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al “Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica del Borgo di Pietrabbondante - Pietrabbondante, un angolo di mondo tra cielo e terra” (Importo € 20.000.000,00 – CUP B82F22000620001) a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi – linea d’intervento A” finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU” in esecuzione della Sentenza n. 10937/2022, Reg. Ric.n. 6628/2022, pronunciata dal Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Sesta) e pubblicata in data 14/12/2022

IL DIRETTORE GENERALE INCARICATO

VISTO il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTO il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

VISTO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

VISTO il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 dicembre 2019, n. 169, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance", come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 giugno 2021, n. 123, ed in particolare l’articolo 26-bis del d.P.C.M. n. 169 sopra citato che ha istituito fino al 31 dicembre 2026 presso il Segretariato generale l’Unità di missione per l’attuazione del PNRR, quale ufficio di livello dirigenziale generale straordinario che, nel rispetto degli indirizzi e delle direttive del Segretario generale, assicura il



Ministero della cultura

SEGRETARIATO GENERALE

coordinamento e l'attuazione, anche in collaborazione con le altre amministrazioni competenti, degli interventi e dei progetti del PNRR attribuiti alla responsabilità del Ministero;

VISTO il decreto 28 gennaio 2020, n. 21, recante “*Articolazione degli Uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo*”, come modificato dal decreto ministeriale 15 ottobre 2021, n. 358, con il quale, presso il Segretariato generale Servizio VIII – Attuazione PNRR e coordinamento della programmazione strategica - con il compito, tra gli altri, di offrire supporto al segretario generale e all’Unità di missione per l’attuazione del PNRR nelle attività di coordinamento delle iniziative e delle attività connesse al PNRR, per la parte di competenza del Ministero;

VISTO il decreto del Segretario Generale n. 10 del 20 gennaio 2022 recante “*Modello di Governance per l’attuazione del Piano Nazionale di Recupero e Resilienza e del Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNC) a titolarità del Ministero della cultura*”;

VISTO il provvedimento a firma del Ministro n. 28361-P del 24 novembre 2022, recante firma dei decreti di approvazione degli atti e dei contratti di spettanza del Segretario generale, con il quale – nelle more della nomina del nuovo Segretario generale - è stato conferito l’incarico della firma degli atti e dei provvedimenti di spettanza del Segretario generale al Direttore generale Educazione, Ricerca e Istituti Culturali, dott. Mario Turetta;

VISTA la Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (M1C3), Misura 2 “*Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale*” - Investimento 2.1: “*Attrattività dei Borghi storici*”;

VISTA, in particolare, la Misura 2 “*Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale*”, Investimento 2.1: “*Attrattività dei borghi*” per la quale il citato decreto del Ministro dell’economia e delle finanze del 6 agosto 2021 assegna al Ministero della cultura l’importo complessivo di euro 1.020.000.000,00;

VISTI gli esiti dei confronti nell’ambito del Tavolo tecnico di confronto settoriale tra il Ministero della cultura con le Regioni, le Province autonome di Trento e Bolzano e gli enti locali (seduta del 15/11/2021) coordinato dal Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie ai sensi dell’art. 33 del citato decreto-legge n. 152 del 2021, convertito in legge 29 dicembre 2021, n. 233 e in particolare le linee di indirizzo sulle modalità attuative dell’intervento 2.1. “*Attrattività dei Borghi*” e lo schema di riparto regionale delle risorse che assume le quote di riparto previste dall’Accordo di Partenariato 2021-2027 e le riporta all’articolazione dei fondi previsti del PNRR del 40% alle regioni del Mezzogiorno e 60% alle regioni del Centro Nord sull’importo dell’intervento;

CONSIDERATO che in tale sede si è condiviso di attuare l’Investimento 2.1: “*Attrattività dei Borghi*” secondo le seguenti 2 componenti: (i) linea di intervento A, nell’ambito della quale si prevede di sostenere la realizzazione di 21 progetti di particolare rilievo e significato (uno per regione o provincia autonoma), ciascuno di importo pari a 20 milioni di euro, per un ammontare complessivo di 420 milioni di euro, alla cui selezione provvederanno le Regioni/Province autonome; (ii) linea di intervento B finalizzata alla realizzazione di Progetti locali di rigenerazione culturale e sociale di almeno 229 borghi storici, in coerenza con il target previsto dalla scheda relativa all’investimento 2.1 del PNRR-M1C3-Cultura. Le risorse disponibili per la Linea di azione B sono complessivamente pari a 580 milioni di euro, di cui 380 milioni di euro per i Progetti locali di rigenerazione culturale e sociale presentati dai Comuni e 200 milioni di euro quale regime d’aiuto, attivato attraverso una



Ministero della cultura

SEGRETARIATO GENERALE

procedura centralizzata di responsabilità del Ministero della cultura, a favore delle micro, piccole e medie imprese, profit e non profit, localizzate o che intendono insediarsi nei borghi che saranno selezionati;

VISTO, altresì, il testo del Component 3 M1C3, Missione 1: *“Digitalizzazione, Innovazione, Competitività e Cultura”*, *Turismo e Cultura 4.0 del PNRR che tra gli obiettivi connessi alla capacità dei borghi storici di costituire una risorsa per l’attrattività turistica del Paese evidenzia il ruolo del segmento del turismo legato alla “scoperta delle proprie radici” da parte dei cittadini, per la cui attuazione è individuato il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale che promuove il progetto “Il Turismo delle Radici - Una Strategia Integrata per la ripresa del settore del Turismo nell’Italia post Covid-19”*;

TENUTO CONTO degli esiti dei confronti tecnici intervenuti tra il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, con cui è stata condivisa la proposta progettuale il *“Il Turismo delle Radici - Una Strategia Integrata per la ripresa del settore del Turismo nell’Italia post Covid-19”* per l’importo di euro 20.000.000,00 a valere sull’importo complessivo di euro 1.020.000.000,00;

CONSIDERATO, pertanto, che l’Investimento 2.1 *“Attrattività dei borghi”* ha un valore complessivo di euro 1.020.000.000,00, ripartito come di seguito indicato:

- euro 20.000.000,00 per la realizzazione del progetto: *“Il Turismo delle Radici - Una Strategia Integrata per la ripresa del settore del Turismo nell’Italia post Covid-19”*;
- euro 420.000.000,00 per la realizzazione della Linea di azione A - Progetti pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono e abbandonati;
- euro 580.000.000,00 per la realizzazione dei progetti locali per la *“Rigenerazione culturale e sociale dei Borghi storici”*, di cui 380 milioni di euro per i Progetti locali di rigenerazione culturale e sociale presentati dai Comuni da selezionare mediante l’Avviso pubblico e 200 milioni di euro quale regime d’aiuto, a favore delle micro, piccole e medie imprese, profit e non profit da attivare attraverso una procedura centralizzata di responsabilità del MiC;

VISTI gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

VISTO, in particolare, l’obbligo di assicurare il conseguimento, entro il secondo trimestre del 2022, della *milestone* M1C3-12, che prevede entro giugno 2022 l’entrata in vigore del decreto del Ministero della cultura di assegnazione delle risorse destinate all’attrattività dei borghi;

VISTO il secondo *target* europeo M1C3-16, associato all’intervento in questione (2.1), che prevede come obiettivi quantitativi da conseguire entro il secondo trimestre del 2025 n. 1.300 di interventi di valorizzazione di siti culturali e turistici ultimati;

VISTI, altresì, gli ulteriori traguardi definiti al livello nazionale, con relativi obiettivi e indicatori e tempistiche, il cui conseguimento sarà oggetto di verifica da parte del Ministero dell’economia e delle finanze, e in particolare il *target* M1C3-16-ITA-1 che stabilisce l’obiettivo di 2.300 interventi di valorizzazione di siti culturali e turistici ultimati da conseguire entro il II trimestre 2026;

VISTO il decreto ministeriale 21 marzo 2022, n. 112, recante il Riparto delle risorse PNRR, Missione 1 Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (M1C3). Misura 2 *“Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”*, Investimento 2.1: *“Attrattività dei borghi storici”*;



Ministero della cultura

SEGRETARIATO GENERALE

VISTO il decreto del Segretario Generale del Ministero della Cultura del 7 giugno 2022 n. 453 recante “Assegnazione delle risorse a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi” finanziato dall’Unione europea – NextGenerationEU”, vistato con esito positivo dall’Ufficio centrale del bilancio c/o MIC in data 14/06/2022 al n. 515 e registrato dalla Corte dei Conti in data 16/06/2022 n. 1719;

VISTO, l’avviso della Regione Molise recante “Manifestazione d’interesse rivolta ai Comuni del Molise finalizzata alla selezione di un Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono e abbandonati, caratterizzati da un indice di spopolamento progressivo e rilevante, individuato dalla Regione, d’intesa con i Comuni”;

VISTA, in particolare, la determinazione della Regione Molise n. 35 del 4 marzo 2022, con la quale sono stati approvati gli esiti della procedura relativa alla “Manifestazione di interesse rivolta ai Comuni del Molise, finalizzata alla selezione di un progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono e abbandonati, caratterizzati da un indice di spopolamento progressivo e rilevante, individuato dalla Regione, d’intesa con i Comuni”;

VISTA la sentenza n. 263/2022 del 20 luglio 2022 del Tribunale Amministrativo Regionale per il Molise che ha respinto il ricorso n. di registro generale 121 del 2022 promosso dal Comune di Castel del Giudice avverso la sopra richiamata determinazione della Regione Molise n. 35 del 4 marzo 2022;

VISTO il Decreto del Segretario Generale n. 683 del 03/08/2022 recante “Assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante per l’attuazione del “Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono e abbandonati” individuato dalla Regione Molise a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi - linea d’intervento A” finanziato dall’Unione europea – NextGenerationEU”, vistato con esito positivo dall’Ufficio centrale del bilancio c/o MIC in data 23/08/2022 al n. 603 e registrato dalla Corte dei Conti in data 02/09/2022 n. 2234;

DATO ATTO che con atto n. 549 del 18/10/2022 è stato sottoscritto, tra il Ministero della Cultura (Segretariato Generale – Servizio VIII), il Soggetto Attuatore (Comune di Pietrabbondante) e la Regione Molise, il disciplinare d’obblighi connesso all’accettazione del finanziamento concesso dal Ministero della Cultura per il progetto “Pietrabbondante, un angolo di mondo tra cielo e terra” (CUP B82F22000620001) che, per quanto di interesse, all’art. 13, subordina l’efficacia nei confronti del Ministero successivamente alla relativa registrazione da parte dei competenti organi di controllo come previsto *ex lege*;

VISTO il Decreto del Direttore Generale incaricato n. 1135 del 01/12/2022 recante “Decreto di approvazione del Disciplinare d’obblighi sottoscritto tra il Ministero della Cultura (Segretariato Generale – Servizio VIII), il Soggetto Attuatore (Comune di Pietrabbondante) e la Regione Molise per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al “Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica del Borgo di Pietrabbondante - Pietrabbondante, un angolo di mondo tra cielo e terra” (Importo € 20.000.000,00 – CUP B82F22000620001) a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali,



Ministero della cultura

SEGRETARIATO GENERALE

patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi – linea d’intervento A” finanziato dall’Unione Europea –NextGenerationEU”;

VISTA la nota prot. 38539 del 02/12/2022 del Dirigente del Servizio I del Segretariato Generale di trasmissione alla Corte dei conti ufficio di controllo sugli atti del Ministero del DSG sopra richiamato n. 1135 del 01.12.2022 di approvazione del disciplinare d’obblighi e dei relativi allegati ai sensi e per gli effetti di cui all’articolo 33, comma 4, decreto legge 24 giugno 2014, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116 e della Circolare n. 42 del 23 ottobre 2014 del Segretariato generale di questo Ministero, per il controllo preventivo di legittimità;

VISTA la sentenza n. 10937 del 14 dicembre 2022 del Consiglio di Stato (Sez. VI), trasmessa dall’Avvocatura di Stato in data 20/12/2022, con la quale l’organo giudicante, definitivamente pronunciandosi sul ricorso in appello promosso dal Comune di Castel del Giudice – RG. N. 6628/2022) ha in accoglimento del ricorso principale, in particolare, riformato la sentenza del TAR Molise n. 263/2022 e, per l’effetto, annullato i provvedimenti impugnati in primo grado, tra cui la sopra richiamata determinazione della Regione Molise n. 35 del 4 marzo 2022;

VISTA la nota prot. 40222 del 16/12/2022 del Direttore dell’Unità di Missione per l’attuazione del PNRR con la quale viene richiesto alla Corte dei conti - Ufficio di controllo sugli atti del Ministero della cultura la restituzione del DDG 01 dicembre 2022 rep.1135 a firma del Dott. Mario Turetta – Direttore generale incaricato attese le motivazioni di cui alla sentenza del Consiglio di Stato n. 10937/2022, pubblicata il 14/12/2022;

DATO ATTO che nelle more del pronunciamento giurisdizionale pocanzi richiamato il Comune di Castel del Giudice, con autonomo ricorso al T.A.R. Molise (RG. N. 299/2022), attualmente pendente, ha impugnato, a fini cautelativi, il Decreto del Segretario Generale n. 683 del 03/08/2022 di assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante e, con motivi aggiunti, i successivi atti esecutivi, quali atti meramente consequenziali a quelli oggetto di impugnazione nel precedente giudizio instaurato dinanzi al TAR Molise ed in grado di appello, siccome affetti da motivi di illegittimità derivata;

TENUTO CONTO degli effetti della sopra richiamata sentenza del Consiglio di Stato n. 10937/2022 che inevitabilmente incidono, anche per illegittimità derivata, sulla validità del Decreto del Segretario Generale n. 683 del 03/08/2022 di assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante e sui successivi atti esecutivi sopra richiamati;

RITENUTA, conseguentemente, *in re ipsa* la sussistenza dei presupposti, anche *ex art. 21-nonies* della legge n. 241/1990, per procedere all’annullamento del Decreto del Segretario Generale n. 683 del 03/08/2022 di assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante e del conseguente Decreto del Direttore Generale incaricato n. 1135 del 01/12/2022 di approvazione del Disciplinare d’obblighi sottoscritto tra il Ministero della Cultura (Segretariato Generale – Servizio VIII), il Soggetto Attuatore (Comune di Pietrabbondante) e la Regione Molise, anche in esecuzione della Sentenza del Consiglio di Stato n. 10937/2022 e, comunque, avuto riguardo agli effetti di detta sentenza in merito all’illegittimità derivata dei citati Decreti, senza necessità di procedere a preventiva comunicazione di avvio del procedimento ai sensi dell’art. 7 della L. 241/90 in ragione della natura doverosa e vincolata del provvedimento, oltre che per evidenti esigenze di urgenza dettate dalla necessità di garantire il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;

RITENUTO, pertanto, di dover dare esecuzione alla suindicata Sentenza del Consiglio di Stato n. 10937/2022 e, pertanto, provvedere all’annullamento del Decreto del Segretario Generale n. 683 del



Ministero della cultura

SEGRETARIATO GENERALE

03/08/2022 di assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante e del connesso Decreto del Direttore Generale incaricato n. 1135 del 01/12/2022 di approvazione del Disciplinare d'obblighi;

DECRETA

per i motivi citati in premessa e in esecuzione della Sentenza n. 10937/2022, Reg. Ric.n. 6628/2022, pronunciata dal Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Sesta) e pubblicata in data 14/12/2022

Art. 1

1. L'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della legge n. 241/1990, del Decreto del Segretario Generale n. 683 del 03/08/2022 recante *“Assegnazione delle risorse al Comune di Pietrabbondante per l'attuazione del “Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono e abbandonati” individuato dalla Regione Molise a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi - linea d'intervento A” finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU”*;
2. L'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della legge n. 241/1990, del Decreto del Direttore Generale incaricato n. 1135 del 01/12/2022 recante *“Decreto di approvazione del Disciplinare d'obblighi sottoscritto tra il Ministero della Cultura (Segretariato Generale – Servizio VIII), il Soggetto Attuatore (Comune di Pietrabbondante) e la Regione Molise per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al “Progetto pilota per la rigenerazione culturale, sociale ed economica del Borgo di Pietrabbondante - Pietrabbondante, un angolo di mondo tra cielo e terra” (Importo € 20.000.000,00 – CUP B82F22000620001) a valere sul PNRR, Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura, Component 3 – Cultura 4.0 (MIC3), Misura 2 “Rigenerazione di piccoli siti culturali, patrimonio culturale, religioso e rurale”, Investimento 2.1: “Attrattività dei borghi – linea d'intervento A” finanziato dall'Unione Europea –NextGenerationEU”* e del relativo atto n. 549 del 18/10/2022 di disciplinare d'obblighi connesso all'accettazione del finanziamento concesso dal Ministero della Cultura per il progetto *“Pietrabbondante, un angolo di mondo tra cielo e terra”* (CUP B82F22000620001);

Art. 2

1. Per le medesime ragioni citate in premessa i provvedimenti di cui all'articolo che precede sono da ritenersi definitivamente privi di efficacia.
2. Si provvederà con successivi atti all'assegnazione delle risorse non assegnate.

Contro il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio – Roma entro sessanta giorni dalla notificazione.



Ministero della cultura

SECRETARIATO GENERALE

Il presente decreto, oltre a essere notificato al Comune di Pietrabbondante ed alla Regione Molise, viene pubblicato sul sito del Ministero della Cultura dedicato al PNRR e nella pagina delle notizie relative all'investimento in oggetto (2.1 Archivi - PNRR Cultura).

Il Direttore Generale incaricato
Dott. Mario Turetta